**UZASADNIENIE**

**PROJEKTU UCHWAŁY RADY MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY**

**w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu z drogi na rok 2025**

1. **Podstawa prawna**

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251), zwaną dalej „Prd” **„Rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa   
w ust. 1–2, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat, o których mowa w ust. 5c, oraz wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a. Wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a, nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu, o których mowa w ust. 6a.**”

Równocześnie:

1. zgodnie z art. 130a ust. 6b **Prd**: **„Maksymalne stawki opłat określone w ust. 6a, obowiązujące   
   w danym roku kalendarzowym, ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy   
   w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzed­niego.”**
2. zgodnie z art. 130a ust. 6c **Prd: „Na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” maksymalne stawki opłat, o których mowa w ust. 6a, z uwzględnieniem zasady określonej w ust. 6b, zaokrąglając je w górę do pełnych złotych.”**

29 lipca 2024 r. Minister Finansów, wykonując dyspozycję z art. 130a ust. 6c **Prd** wydał obwieszczenie (zwane dalej „obwieszczeniem”) w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2025 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym(Monitor Polski z 2 sierpnia 2024 roku, poz. 718), w którym ustalił maksymalne stawki opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów w 2025 roku.

1. **Założenia**

Proponuje się, aby w roku 2025 na terenie m.st. Warszawy stawki opłat:

1. za usuwanie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym zostały ustalone w wysokościach określonych w załączniku nr 1 do uchwały,
2. za odstąpienie od usunięcia pojazdu z drogi zostały ustalone w wysokości 30% opłat za usunięcie pojazdów (z zaokrągleniem w górę do 1 złotego).

Do kalkulacji przyjęto założenie, iż w 2025 r. liczba dyspozycji będzie się kształtować na poziomie podobnym jak w latach 2023-2024:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **Liczba pojazdów usuniętych z art. 130a Prd** | **Liczba odstąpień od usunięcia pojazdu z art. 130 ust. 2a Prd** | **Razem liczba wydanych dyspozycji w trybie art. 130a Prd** |
| cały rok 2023 | 13924 | 3484 | 17408 |
| I-VI 2024 | 6347 | 1629 | 7976 |
| cały rok 2024[[1]](#footnote-1) | 12694 | 3258 | 15952 |
| **średnia 2023 i 2024** | **13309** | **3371** | **16680** |

Do dalszych wyliczeń przyjęto więc średnią wartość z liczby dyspozycji wydanych w roku 2023 i w roku 2024 (prognoza). Dla uproszczenia wyliczenia zostały wykonane dla pojazdów dwuśladowych   
o dopuszczalnej masie całkowitej [DMC] do 3,5 tony, które stanowią ok. 95% wszystkich pojazdów usuwanych z dróg.

Niniejsza uchwała, stanowiąca akt prawa miejscowego jest podejmowana na podstawie   
i w granicach upoważnienia ustawowego, określonego w art. 130a ust. 6 Prd, który to przepis zawiera dwie przesłanki materialnoprawne kształtujące treść uchwały:

1. konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdu,
2. koszty usuwania i przechowywania pojazdów na terenie powiatu.

Sposób realizacji ww. upoważnienia ustawowego przez organ, zdeterminowany jest wyłącznie obowiązkiem wzięcia pod uwagę powyższych przesłanek. Tym samym warunkiem prawidłowego procesu legislacyjnego winno być rozważenie przez organ obu ww. dyrektyw. Jednocześnie żadne inne przesłanki nie mogą determinować sposobu zrealizowania owego upoważnienia ustawowego.

Upoważnienia ustawowe zawarte w art. 130a ust. 6 Prd nie zawierają dostatecznie jednoznacznych wytycznych, które wyznaczałyby treść uchwały rady powiatu, w sposób nie budzący wątpliwości (z czym zgodził się np. Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 6 lutego 2018 r., sygn. akt VII SA/Wa 2321/17 i Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 21 stycznia 2020 sygn. akt I OSK 1826/18).

**Pierwsza z przesłanek** – sprawna realizacja zadań – nie jest wyznaczona przez ustawodawcę żadnymi miernikami, wskazany jest jedynie cel, jaki ma być osiągnięty ich ustanowieniem. Pozwala to na takie ukształtowanie wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu na parkingu by czynności te były wykonywane profesjonalnie, w sposób prawidłowy i skuteczny. Za element skuteczności należy uznać ustalenie opłaty w takiej wysokości, aby niezależnie od liczby usuwanych pojazdów oraz faktycznej wysokości kosztów z tym związanych, powiat nie musiał angażować w realizację zadania swoich własnych środków, pochodzących z jego budżetu.

Jak wynika z uzasadnienia projektu ustawy z dnia 22 lipca 2010 r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2010 nr 152 poz. 1018 ze zm.) - nałożone na powiaty zadania, o których mowa w art. 130a Prd, mają być finansowane z opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów, stanowiących dochód własny powiatu. Na pokrycie tych kosztów w związku z treścią art. 167 Konstytucji i art. 56 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym, powiaty nie otrzymały bowiem innych środków, co oznacza, że przy ustalaniu ich wysokości należy brać pod uwagę wszystkie prawidłowo wykazane i zasadnie ponoszone koszty, jakie powiaty w związku z przejęciem tych zadań muszą ponosić. Należy jedynie przyjąć, że ustalona wysokość opłat ma zapewnić powiatowi dochód odpowiedniej wysokości, aby nie cierpiały na tym inne zadania, a realizacja tych zadań nie może być nastawiona na komercyjny zysk (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 4 lutego 2019 r. sygn. akt II SA/Gl 826/18).

W przypadku m.st. Warszawy, gdzie rocznie wydaje się ok. 16-18 tysięcy dyspozycji usunięć pojazdów, sprawna realizacja procesu usuwania pojazdów wymaga zaangażowania znacznych środków osobowych i finansowych wielu podmiotów (m.in. Zarządu Dróg Miejskich, Straży Miejskiej m.st. Warszawy) zobowiązanych do współpracy na podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 22 czerwca 2011 r. w sprawie usuwania pojazdów, których używanie może zagrażać bezpieczeństwu lub porządkowi ruchu drogowego albo utrudniających prowadzenie akcji ratowniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 2285).

Prawidłowa i sprawna realizacja zadania, w tym jego bieżące rozliczanie – zarówno finansowe, księgowe, jak i rzeczowe, wymaga zatrudnienia odpowiedniej liczby (w stosunku do liczby wydawanych dyspozycji usunięć pojazdów) wykształconych i przeszkolonych pracowników.

Wnioskodawca wziął pod uwagę koszty (wg danych za pierwsze półrocze roku 2024) ponoszone przez:

1. Zarząd Dróg Miejskich, które w przeliczeniu na jedną wydaną dyspozycję usunięcia pojazdu wynoszą 602,94 zł (w tym koszty pośrednie 211,85 zł i koszty wynagrodzeń 391,09 zł),
2. Straż Miejską m.st. Warszawy, które wynoszą w przeliczeniu na jedną wydaną dyspozycję usunięcia pojazdu średnio 159,92 zł.

Sumaryczne koszty sprawnej realizacji zadań wynoszą więc średnio 762,86 zł w przeliczeniu na jedną wydaną dyspozycję usunięcia pojazdu z drogi.

Znaczący wzrost kosztów sprawnej realizacji zadania ponoszonych przez Zarząd Dróg Miejskich   
w porównaniu do lat poprzednich (tj. do 2019 roku), wiąże się ze zmianą przepisów art. 130a Prd  
w zakresie sposobu odbierania pojazdów przez ich właścicieli/użytkowników, terminu powstania należności za usunięcie i przechowywanie odbieranych pojazdów oraz terminu płatności tychże należności.

Od 13 września 2019 r. na mocy wyroku Trybunału Konstytucyjnego sygn. akt K 6/17 z dnia 5 grudnia 2018 r. utraciły moc obowiązującą przepisy art. 130a ust. 5c Prd w zakresie, w jakim przewiduje on,   
że pojazd usunięty z drogi, w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 Prd, pozostaje na parkingu strzeżonym, wyznaczonym przez starostę, do czasu uiszczenia opłaty za jego usunięcie i parkowanie oraz ust. 7 pkt. 1 Prd, stanowiący o konieczności uiszczenia opłaty za usunięcie i przechowywanie pojazdu przed jego odbiorem z parkingu strzeżonego.

Tym samym od tego dnia, właściciele pojazdów mogą odbierać pojazdy bez uiszczenia należności za ich usunięcie i przechowywanie. Równocześnie brak przepisów art. 130a ust. 5c i ust. 7 pkt. 1 Prd spowodował, że w celu ustalenia wysokości należności oraz określenia obowiązku jej zapłaty starosta zobowiązany jest wydać decyzję administracyjną. Zaznaczyć tutaj należy, że starosta ma obowiązek wydania decyzji administracyjnej we wszystkich sprawach dotyczących pojazdów usuniętych   
i odebranych, czyli nie tylko w przypadku spraw nieopłaconych, ale również tych opłaconych, w których decyzja administracyjna umożliwi przypisanie należności i następnie jej rozliczenie z otrzymaną wcześniej wpłatą.

Powyższe spowodowało znaczący wzrost nakładu pracy koniecznej do zakończenia i rozliczenia jednej sprawy dotyczącej usuniętego i odebranego pojazdu – należy ustalić właściciela pojazdu, jego aktualny adres, przeprowadzić postępowanie administracyjne ustalające należność, a później w przypadku braku zapłaty należności, konieczne jest przeprowadzenie dodatkowego postępowania egzekucyjnego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r.o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. z 2023 r. poz. 2505 ze zm.).

Liczba prowadzonych postępowań administracyjnych, ustalających należności za wydane w trybie art. 130a Prd dyspozycje usunięć pojazdów (które były do tej pory prowadzone wyłącznie w przypadku tzw. „odstąpień” od usunięcia pojazdów i w przypadku pojazdów nieodebranych, które przeszły na własność powiatu na podstawie prawomocnych wyroków sądów powszechnych), wzrosła z kilku tysięcy rocznie (w latach 2014 – 2018) do dwudziestu kilku tysięcy rocznie (w latach 2019 – 2024). Powyższe spowodowało konieczność zatrudnienia, tylko do realizacji niniejszego zadania, dodatkowych osób oraz zwiększenie środków finansowych, m.in. na prowadzenie korespondencji.

**Druga z przesłanek** - koszty usuwania i przechowywania pojazdów na terenie powiatu - stwarza wprawdzie implikację wysokości kosztów usunięcia i przechowywania pojazdów w postaci relatywizacji do takich kosztów na obszarze powiatu, ale też nie wskazuje kryteriów oceny takich kosztów na obszarze powiatu. Nie jest konkretnie wiadome, jakie parametry i jakie podmioty należy uwzględnić przy przeprowadzaniu takiej analizy (tym bardziej, że zakres usług komercyjnych oferowanych przez podmioty na terenie powiatu będzie się różnił od zakresu usług związanych z całym procesem usuwania   
i przechowywania pojazdów – chociażby o inne dodatkowe obowiązki wykonawcy realizującego zadania dla powiatu jak np. obowiązek prowadzenia różnego rodzaju ewidencji, przekazywanie raportów, dbałość   
o prawidłowość wydawania pojazdów osobom upoważnionym, itp.).

Mając powyższe na uwadze, do kalkulacji przyjęto jednostkowe stawki, wynikające z umów zawartych przez Zarząd Dróg Miejskich (z mocą obowiązywania w latach 2024-2026), które są najbardziej miarodajne pod względem zakresu świadczonych usług, związanych z procesem usuwania i przechowywania pojazdów.

Średnia stawka za usunięcie pojazdu wynosi **415,00 zł brutto**:

1. zgodnie z umową z firmą ON Traffic Sp. z o.o. – 350,00 zł brutto,
2. zgodnie z umową z firmą Loctra Sp. z o.o. – 480,00 zł brutto.

Średnia stawka za jedną dobę parkowania pojazdu wynosi **50,00 zł brutto**:

1. zgodnie z umową z firmą ON Traffic Sp. z o.o. – 50,00 zł brutto,
2. zgodnie z umową z firmą Loctra Sp. z o.o. – 50,00 zł brutto.

W ramach powyższego wynagrodzenia, Wykonawcy zobowiązani są m.in. do posiadania całodobowego stanowiska dyspozytorskiego, prowadzenia ewidencji usuniętych pojazdów, do zapewnienia   
całodobowej ochrony parkingów, wyposażenia wszystkich pojazdów używanych do wykonywania zamówienia w urządzenia GPS, dysponowania oprogramowaniem/systemem komputerowym wspomagającym system GPS, dedykowanym do tego typu ewidencji.

Do dalszej kalkulacji przyjęto stawkę za usunięcie pojazdu w wysokości **480,00 zł**, a za parkowanie pojazdu przez jedną dobę – **50,00 zł**.

Sumując powyżej wskazane koszty sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 130a ust. 1-2 [Prd],   
w wysokości 762,86 zł oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdu (przez jedną dobę)   
w wysokości 530,00 zł otrzymujemy jednostkowy koszt wydania dyspozycji usunięcia pojazdu   
w wysokości **1 292,86 zł**.

A zatem koszty są wyższe o ok. 66% od maksymalnych stawek za usunięcie i parkowanie pojazdu, wynikających z obwieszczenia Ministra Finansów z 29 lipca 2024 roku.

W związku z powyższym proponowane stawki na 2025 rok to 716,00 zł za usunięcie pojazdu i 62,00 zł   
za jedną dobę jego przechowywania (dla pojazdu o DMC do 3,5 t.). Stawki za usuwanie   
i przechowywanie innych rodzajów pojazdów zostały ustalone tożsamo, tj. w maksymalnej wysokości stawek określonych z Obwieszczeniu.

Odnosząc się zaś do proponowanych kosztów odstąpienia od usunięcia pojazdu ustalonych w załączniku nr 2 do uchwały, to zostały one wyznaczone przy wzięciu pod uwagę stosunku rzeczywistych jednostkowych kosztów jakie będą ponoszone w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu do rzeczywistych jednostkowych kosztów ponoszonych przez powiat w przypadku usunięcia pojazdu. Zgodnie bowiem z umowami z wykonawcami koszty wydania dyspozycji usunięcia pojazdów, od których odstąpiono, będą stanowić 30% kosztów usunięcia pojazdów.

Liczba wydawanych decyzji jest zależna od zachowań kierujących pojazdami i od zaangażowania podmiotów uprawnionych do wydawania dyspozycji usunięć pojazdów.

1. **Skutki finansowe**

Przyjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu, skutkować będzie wpływami do budżetu m. st. Warszawy – w wysokości ok. 7 000 000,00 zł.

Mając na uwadze brzmienie art. 130a ust. 6-6c [Prd] i zawarte w nich przesłanki materialnoprawne, **uchwała jest zasadna i konieczna**.

1. Prognoza według wartości oczekiwanej [↑](#footnote-ref-1)